

Designing Local Policy – from an AQ perspective

Lancaster, 29th November 2016

Rob Pilling

Programme Managers, The Low Emission Partnership



**Low Emission
Strategies**

Building on Good Practice

www.lowemissionhub.org

www.lowemissionstrategies.org

Contents

Policy Examples

Traditional Local Air Quality Management

Policies with added emphasis on mitigation

Policies introducing concept of emissions assessment

LEP Work

Draft Text

Checklist

Nest Steps?

Lancaster - work in progress

Lancashire - pathways?

Policy 1

50 wds

Air Quality Assessments (AQA) must be submitted for any development proposal within or adjacent to an Air Quality Management Area (AQMA).

New development located within or adjacent to an AQMA must ensure that users are not significantly adversely affected by the air quality within that AQMA.

Nice and succinct

Scope is constrained to AQMAs

AQ emissions concerns are not explicitly defined or differentiated.

And correspondingly no differentiated performance expectations.

No explicit mention of mitigation

No mention of contributions.

Policy 2

442 wds

Απλιχατιονσ φορ λαργε νεω δεπελοπμεντσ, συχη ασ ηουσινη, σηοππινγ, εμπλοπμεντ, ηεαλτη ορ λεισυρε προποσαλσ, μυστ βε αβλε το δεμονστρατε τηατ τηενη ωιλλ ρεδυχε δεπενδενχε ον τηε πριωατε χαρ βη προπιδινγ φορ μορε ενπιρονμενταλλη φριενδλη μοδεσ οφ τρανσπορτ.

Ιν παρτιχυλαρ, α προποσαλ μυστ δεμονστρατε τηατ: α) ιτ ισ ωελλ ρελατεδ το τηε πριμαρη ροαδ νετωορκ, ανδ: β) ι) ωιτην αν Αιρ Θυαλιτη Μαναγεμεντ Αρεα (ΑΘΜΑ), δεφινεδ ιν Αππενδιξ Κ, ανδ δοεσ νοτ χομπρομισε τηε αχηιεπεμεντσ οφ αιρ θυαλιτη ιμπροπεμεντ ταργετσ ανδ; ιι) ουτσιδε αν ΑΘΜΑ ιτ δοεσ νοτ γιπε ρισε το αν υναχηεπταβλε ινχρεασε ιν πεηιχυλαρ τραφφιχ, αιρ πολλυτιον ορ παρκινγ ον τηε πυβλιχ ηιγηωαη; ανδ χ) ιτ ισ ιμμεδιατελη αχηεσσιβλε το εξιστινγ ορ προποσεδ πεδεστριαν, χηχλε ανδ πυβλιχ τρανσπορτ νετωορκσ; ανδ δ) αδεθυατε προπισιον ισ μαδε φορ χαρ ανδ χηχλε παρκινγ ιν αχηορδανχε ωιτη τηε στανδαρδσ σετ ουτ ιν Αππενδιξ Ε; ανδ ε) μεασυρεσ αρε ινχορπορατεδ το χοντρολ τραφφιχ σπεεδσ ανδ προπιδε αππροπριατε πριοριτη ανδ α σαφε ενπιρονμεντ φορ πεδεστριανσ ανδ χηχλιστσ; ανδ φ) ιτ δοεσ νοτ γιπε ρισε το αν υναχηεπταβλε δετεριορατιον ιν αιρ θυαλιτη.

Πλαννινγ απλιχατιονσ εξχεεδινγ τηε σιτε αρεα ανδ τραφφιχ γενερατιον τηρεσηολδσ σετ ουτ ιν Αππενδιξ Φ οφ τηε Πλαν σηουλδ βε αχηομπανιεδ βη επιδενχε οφ τηε λικεληη τραφφιχ ιμπαχτ ον τηε πυβλιχ ηιγηωαη. Πλαννινγ απλιχατιονσ φορ δεπελοπμεντσ ατ ωηιχη μορε τηαν 30 περσονσ ωιλλ βε εμπλοπμεδ, ανδ παρτιχυλαρλη ηιγηη τριπ γενερατινγ δεπελοπμεντ σηουλδ βε αχηομπανιεδ βη α Γρεεν Τραπελ Πλαν (σεε Αππενδιξ Φ).

Προποσαλσ φορ δεπελοπμεντ ιν αν ΑΘΜΑ ρεθυιρεδ το ασσεσσ τηειρ ιμπαχτ ον αιρ θυαλιτη. Προποσαλσ φορ δεπελοπμεντ ουτσιδε αν ΑΘΜΑ ωιλλ βε ρεθυιρεδ το ασσεσσ τηειρ ιμπαχτ ον αιρ θυαλιτη, ωηερε: α) τηερε ισ α χυμυλατιπε σιγνιφιχαντ ιμπαχτ οφ τραφφιχ γενερατιον (αν ινχρεασε οφ μορε τηαν 5% τραφφιχ φλωω) ορ β) τηερε ισ α σιγνιφιχαντ νυμβερ (300 ορ μορε σπαχεσ) οφ αδδιτιοναλ παρκινγ το βε προπιδεδ, ορ γ) χοαχη ανδ λορρη παρκινγ ισ το βε προπιδεδ, ορ δ) τηερε ισ αλρεαδ η ρεχογνισεδ χονγεστιον ορ αιρ θυαλιτη προβλεμ ιν τηε αρεα, ορ ε) τηερε ωιλλ ποτεντιαλλη βε σιγνιφιχαντ εμισσιονσ το τηε αιρ φρομ σουρχεσ οτηερ τηαν τραφφιχ.

Ωηεν χονσιδερινγ τηε αιρ θυαλιτη ιμπαχτσ φρομ δεπελοπμεντσ, ιτ ισ ιμπορταντ τηατ φυλλ αχηουντ ισ τακεν οφ ιμπαχτσ ον ρεχρεατιοναλ αρεασ συχη ασ παρκσ, γαρδενσ, πλαη αρεασ ανδ οπεν σπαχεσ. Ιν αδδιτιον, ωηεν χονσιδερινγ φυτυρε λοχατιονσ φορ συχη φαχιλιτιεσ, ιτ ισ ιμπορταντ τηατ φυλλ αχηουντ ισ τακεν οφ τηε εξιστινγ αιρ θυαλιτη.

Ωηερε μιτιγατιον μεασυρεσ αρε ρεθυιρεδ ασ α διρεχτ ρεσυλτ οφ νεω δεπελοπμεντ, αππλιχαντσ ωιλλ βε ρεθυεσεδ το εντερ α Σ106 αγρεεμεντ το ιμπλεμεντ μεασυρεσ το οφφσετ ανη ινχρεασε ιν λοχαλ πολλυταντ εμισσιονσ, ανδ/ορ μακε αν αππροπριατε φινανχιαλ χοντριβυτιον τοωαρδσ ιμπροπεμεντ μεασυρεσ ορ αιρ θυαλιτη μονιτορινγ.

A lot of words

Headline aims and intent are obscured by the detail

Addresses all sites, not just those directly relating to AQMAs

Identifies specific measures and interventions, which are to be considered.

Makes explicit mention of potential contributions

Unclear on performance expectations – especially with regards levels of emissions reduction or mitigation to be achieved.

Policy 3

85 wds

Development proposals that have the potential to adversely impact on air quality will be required to incorporate measures to mitigate or offset their emissions and impacts, in accordance with the district Low Emission Strategy and associated guidance documents.

In areas where air quality is a matter of concern, development proposals must not exacerbate air quality beyond acceptable levels.

Nice and succinct

Working back from the associated SPD this is clearly an 'AQ and emissions' approach

Emphasis on emissions mitigation

Uses of emission calculations to design/assess mitigation and overall site performance

Aims and intent do not leap out from the policy itself due to limited detail and specifics

LEP Standard Text (draft)

132 words

All development proposals must seek to minimise the associated emission of harmful air pollutants during both construction and operational phases. They must also avoid causing or worsening a breach of air quality limits, or exposing those who use and occupy the site to unacceptable adverse exposure.

The developer must take these aims into account with regards choice of location and general site design. They are also likely to need to apply additional on-site mitigation and where the latter is not sufficient to meet the policy aims, a further financial contribution towards local air quality management and off-site emissions reduction may then be required.

Accompanying guidance provides advice on site classification, design, mitigation and demonstration of performance levels. This includes the appropriate use of three corresponding types of assessment for emissions, concentration and exposure.

Geo-Scope	All sites
Concerns	E / C / X
Perf	E / C / X
L-D-M	L / D / M
Contns	Yes
Asmnst	EMA/CNA/XPA
Guidance	Identified

Check List

Geo-Scope	All sites
Concerns	E / C / X
Perf	E / C / X
L-D-M	L / D / M
Contns	Yes
Asmnst	EMA/CNA/XPA
Guidance	Identified

Geographical Scope

All sites

Air Quality Concerns

Emissions

Concentrations

Exposure

Performance Expectations

Minimise

No worsening or breach

No Unacceptable Impact

Compliance Domains

Location / Design / Mitigation

Contributions

Explicit Mention

Assessment Methods

Emissions, Concentration and Exposure Assessment

Guidance

Identified

Summary

In 130 words, we can describe the policy space. And communicate the key principles of the approach, in a simple understandable way and being particularly careful over areas where we are moving away from what people may be more used to.

- Establish the geographical scope (all sites)
- Identify three distinct concerns and performance requirements
- Introduce domains of compliance and concept of contributions.
- Note corresponding Assessment methods.
- Signpost the relevant guidance

A core checklist as to what the policy needs to establish, so that the SPD and the approach overall can do its job.

Word count allowing there may be good arguments for adding additional details and specifics to this.

Though always we need to consider the impact on clarity, transparency and balance.

Local Pathways

Taking Stock

Current Position?

Aims and Intentions?

Pathway?

Potential Barriers

Commitment and Support?

Time and Resource?

Chicken and Egg – Guidance / Policy?

Lead Times?